

ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS	21
PRESENTACIÓN	23

PARTE PRIMERA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ECLESIAÍSTICA

Nota introductoria y bibliográfica	25
--	----

LECCIÓN I ADMINISTRACIÓN Y DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA IGLESIA

I. LAS FUNCIONES PÚBLICAS DE GOBIERNO: EL HECHO Y SU FORMALIZACIÓN	27
II. LAS FUNCIONES PÚBLICAS EN LA IGLESIA	29
1. La función legislativa	30
2. La función jurisdiccional	30
3. La función administrativa	31
4. Importancia de la función administrativa en la Iglesia	33
5. Distinción de funciones y organización jurídica del ejercicio de la potestad de gobierno	34
III. LA POTESTAD EJECUTIVA Y LA ADMINISTRACIÓN ECLESIAÍSTICA	35
1. La separación de poderes y la organización eclesial	35
2. La distinción de las funciones de la potestad de gobierno en el Código de Derecho Canónico	38
3. La potestad ejecutiva en el Código de Derecho Canónico	39
a) Concepto	39
b) Naturaleza y caracteres	40
c) Ámbito subjetivo de ejercicio	41

d) Ámbito objetivo y funciones	41
e) Notas sobre la tipología y el régimen jurídico de la potestad ejecutiva	43
4. La Administración pública eclesial	44
a) Noción y composición	44
b) Principios organizativos fundamentales	47
IV. EL DERECHO ADMINISTRATIVO CANÓNICO	49
1. Concepto	49
2. Normas de derecho administrativo contenidas en el Código de Derecho Canónico	49
3. Caracteres	50

LECCIÓN II

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LA ADMINISTRACIÓN ECLESIAL

I. FUNCIÓN DE GOBIERNO EN LA IGLESIA Y LEGALIDAD	51
A. El sentido ministerial de la función de gobierno como ordenación esencial	51
1. La enseñanza del Concilio Vaticano II	51
2. Consecuencias constitucionales del carácter esencialmente ordenado de la función de gobierno	52
B. Traducción jurídica de la naturaleza ministerial del gobierno: del Concilio al Código de Derecho Canónico	54
1. La naturaleza ministerial del gobierno como principio informador	54
2. Los principios directivos para la reforma del CIC: traducción de la naturaleza ministerial del gobierno en el principio de legalidad	54
a) Exclusión de la arbitrariedad	54
b) Legalidad y justicia: algunas precisiones	55
3. Establecimiento en el nivel constitucional de los presupuestos necesarios para la aplicación del principio de legalidad	57
II. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO CANÓNICO	58
A. Formulación, alcance y articulación técnica	58
1. Vinculación de la Administración a la legalidad	60
2. Predeterminación de la actividad administrativa por la ley	61
B. Legalidad y discrecionalidad	63
1. La discrecionalidad en el CIC	65
2. Ejercicio y control de las potestades discrecionales	65
a) Distinción de elementos discrecionales y reglados	66
b) Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados	66
c) El fin como límite de la discrecionalidad	67
d) Discrecionalidad y equidad	69
e) Buen gobierno y ejercicio de la discrecionalidad	70
C. Elementos principales de la regulación jurídica de la actividad de la Administración en el CIC	70
1. Distinción entre normas y actos singulares y regulación de la actividad normativa de la Administración	71
2. La categoría formal de los actos administrativos singulares	71
3. Regulación del procedimiento administrativo	72

ÍNDICE

4. La impugnación de los actos administrativos en vía administrativa ...	72
5. El contencioso-administrativo	73
6. Responsabilidad de la Administración eclesiástica	73

PARTE SEGUNDA

ACTIVIDAD JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN
ECLESIAÍSTICA

Nota introductoria y bibliográfica	75
--	----

LECCIÓN III

ACTIVIDAD NORMATIVA DE LA ADMINISTRACIÓN ECLESIAÍSTICA

I. TIPIFICACIÓN DE LA NORMA ADMINISTRATIVA	77
1. Conveniencia de tipificar la actividad jurídica de la Administración ..	77
2. Criterios de distinción entre actos administrativos y normas administrativas	78
II. INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	80
1. La función legislativa	80
a) Su especial importancia	80
b) Autoridades con potestad legislativa	81
c) La promulgación de las normas	82
2. Cooperación de la Administración en la función legislativa	83
a) Conveniencia de la participación de la Administración en la actividad normativa	83
b) Las normas administrativas	84
III. LA POTESTAD LEGISLATIVA DELEGADA A LA ADMINISTRACIÓN	84
1. La delegación de la potestad legislativa	84
2. La delegación de la potestad legislativa a las autoridades ejecutivas ..	86
a) Naturaleza de los decretos legislativos	86
b) Los decretos legislativos de la Curia romana	87
IV. LAS DISTINTAS CATEGORÍAS DE NORMAS ADMINISTRATIVAS	90
1. Los decretos generales ejecutorios	90
a) Noción	90
b) Subordinación a la ley	91
c) Autor	92
d) Forma de producción	93
2. Las instrucciones	94
a) Noción	94
b) Carácter administrativo	95
3. Las normas «independientes»	96
a) Los estatutos	96
b) Los reglamentos	99
V. CONTROL DE LEGALIDAD DE LA ACTIVIDAD NORMATIVA	100
1. La racionalidad de las normas	100
2. La jerarquía normativa	100
3. Los recursos contra las normas administrativas	101

LECCIÓN IV

NOTAS SOBRE LAS ACTIVIDADES CONTRACTUAL
Y SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN
ECLESIAÍSTICA

I. ACTIVIDAD CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN ECLESIAÍSTICA	103
1. Noción de contrato en derecho canónico	104
2. Elementos esenciales del contrato	104
a) El consentimiento de las partes	104
b) El objeto	106
c) La causa	106
3. Peculiaridades de los contratos de la Administración eclesiástica	107
4. Algunos supuestos contractuales de uso frecuente	110
a) Agregación de clérigos	110
b) Dedicación de clérigos a actividades supradiocesanas o interdiocesanas	111
c) Envío de personal misionero	111
d) Dedicación de laicos a la misión de una prelatura personal	112
e) Encomienda de parroquias	112
f) Encomienda de actividades apostólicas de la diócesis	113
g) Supuestos especiales de incardinación	113
h) Organización de la actividad en territorios de misión	114
i) El sistema de «commissio» en las circunscripciones eclesiásticas de misión	114
5. Conclusión: la actividad contractual como instrumento jurídico de la función administrativa	114
II. ACTIVIDAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN ECLESIAÍSTICA	115
A. Presupuestos	117
1. Tipos de sanciones canónicas	117
a) Penas medicinales o censuras	118
b) Penas expiatorias	118
c) Remedios penales y penitencias	118
d) Otras sanciones	119
2. Otras clasificaciones de interés	119
3. Momentos de la actividad sancionadora	120
B. Intervención de la Administración eclesiástica en materia de sanciones	121
1. Intervención en el momento constitutivo	121
a) El precepto penal	121
b) Requisitos y límites	122
2. Intervención en el momento impositivo	123
a) La investigación previa	123
b) Intervenciones preventivas o sustitutivas de la actuación penal	125
c) El procedimiento administrativo para la imposición de penas	126
3. Intervención en el momento declarativo	127
4. Intervención en el momento extintivo	128
C. Garantías y recursos en materia de actividad administrativa sancionadora	129

ÍNDICE

LECCIÓN V

EL ACTO ADMINISTRATIVO SINGULAR

I. INTRODUCCIÓN	131
II. EL ACTO ADMINISTRATIVO SINGULAR EN EL CÓDIGO DE DERECHO CANÓNICO ...	133
A. Concepto, notas esenciales y tipología	133
1. Acto jurídico	133
2. Dictado por una autoridad ejecutiva	134
3. Acto unilateral	135
4. Acto singular	136
5. Tipología de los actos administrativos en el CIC	136
B. Estructura del acto administrativo	136
1. Sujeto del acto administrativo	137
a) Legítimamente constituido en autoridad	137
b) Dotado de potestad ejecutiva	137
c) Con competencia en el caso de que se trate	138
2. Contenido del acto administrativo	138
a) Concepto	138
b) Tipos de contenido	139
c) Requisitos del contenido	140
3. Causa del acto administrativo	140
a) El bien público en el acto administrativo	141
b) Los presupuestos objetivos del acto	143
c) El fin subjetivo del autor del acto	143
4. Forma del acto administrativo	145
a) Delimitación del concepto que usaremos	145
b) Exigencia de forma escrita	145
c) Excepciones a la exigencia de forma escrita	146
d) Consecuencias de la ausencia de forma escrita	146
III. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	147
A. Concepto	147
B. Regulación del procedimiento administrativo en el derecho canónico ...	147
C. Principios del procedimiento	148
1. Principio de publicidad	149
2. Principio de participación	149
3. Principio de objetividad	150
4. Principio de motivación	151
5. Principio de integridad de la resolución	151
6. Principio de verdad material	151
7. Principio de formalidad adecuada	152
8. Principio de celeridad	152
9. Principio de estabilidad formal de las decisiones	152
10. Principio del derecho ordinario del interesado al recurso administra- tivo	153
D. Las fases del procedimiento administrativo	153
1. Iniciación	154
2. Sustanciación	156

3. Conclusión	162
4. Actuaciones complementarias	165

LECCIÓN VI

EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	168
A. Duración de la eficacia	168
1. Momento inicial de la eficacia	169
2. La ejecución del acto administrativo	169
a) Concepto y necesidad	169
b) La ejecución como actividad pública y accesoria	170
c) El ejecutor	171
d) Deberes y potestades del ejecutor	171
e) Sustitución del ejecutor	172
f) Procedimiento de ejecución	172
3. Cesación de la eficacia	173
4. Los actos administrativos condicionados	174
B. Alcance objetivo de la eficacia	175
1. Fuero interno y fuero externo	175
2. Eficacia concreta de los actos	175
3. Interpretación de los actos administrativos	176
a) Norma general: la eficacia determinada por el tenor literal	176
b) Interpretación de actos de tenor dudoso	177
c) Interpretación de las condiciones incluidas en el acto	178
4. Colisión de actos administrativos	179
5. Supuestos de eficacia <i>contra legem</i> y contra derechos adquiridos	179
II. INVALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO	180
A. Ilegitimidad, invalidez y sanción legal	180
B. Tratamiento codicial de la invalidez de los actos administrativos	181
1. Nulidad y rescindibilidad	182
2. La nulidad <i>ipso iure</i>	182
3. La rescindibilidad	184
4. Impugnabilidad de los actos ilegítimos	185
a) La impugnabilidad en vía administrativa	185
b) La impugnación en vía contencioso-administrativa	186
c) Convalidación, sanación y corrección	186
C. Responsabilidad de la Administración eclesiástica	187
1. La responsabilidad de la Administración en el CIC	188
a) Requisitos del daño ilegítimo	188
b) Carácter objetivo del daño y exigencia del nexo causal	189
c) La ilegitimidad del acto administrativo	190
2. Daño y resarcimiento en derecho canónico	191
3. Vías para la reclamación del resarcimiento de daños	192

ÍNDICE

LECCIÓN VII

TIPOS DE ACTOS ADMINISTRATIVOS EN EL CIC:
EL DECRETO SINGULAR Y EL RESCRIPTO

I. EL DECRETO SINGULAR	193
A. Concepto, naturaleza y caracteres	193
1. Concepto	193
2. Naturaleza y caracteres específicos	194
B. Régimen jurídico: elementos específicos	195
1. Características del régimen jurídico de los decretos	195
2. Sujeto	195
3. Contenido	195
4. Causa	196
5. Forma	197
a) Forma escrita	197
b) Consecuencias de la omisión de la forma escrita	198
c) Necesidad de motivar los decretos	198
d) Características de la motivación exigida	199
e) Consecuencias de la ausencia de motivación	199
6. Procedimiento	199
a) Recogida de informaciones y pruebas	200
b) Audiencia de los interesados	200
c) Consecuencias de la omisión del procedimiento del c. 50	202
d) El silencio administrativo	202
7. Eficacia de los decretos singulares	204
a) Duración de la eficacia	205
b) Alcance objetivo de la eficacia	208
C. El precepto singular	210
1. Concepto y naturaleza	210
2. Características	210
3. Principales clases de precepto singular	211
a) Precepto simple y precepto penal	211
b) Preceptos que urgen una obligación legal preexistente y preceptos que imponen obligaciones <i>praeter legem</i>	211
4. El precepto oral	212
a) Imposibilidad de urgir su cumplimiento	212
b) Cesación al cesar la potestad de su autor	213
II. EL RESCRIPTO	213
A. Concepto, naturaleza y caracteres	213
1. Concepto	213
2. Caracteres comunes a otros actos administrativos	213
a) Acto unilateral de la autoridad	214
b) Se otorga por escrito	214
c) Precedido por una petición	215
3. Caracteres específicos	215
a) Se refiere a la concesión de una gracia	215
b) Se otorga en forma de respuesta	216

B. Régimen jurídico: elementos específicos	216
1. Sujeto	216
a) Distintas autoridades competentes	216
b) Autoridad competente para otorgar un rescripto anteriormente denegado	217
c) Otros sujetos	220
2. Contenido	221
3. Causa	221
4. Forma	222
a) Diversidad de formas	222
b) Consecuencias de los errores formales	223
5. Procedimiento	223
a) Iniciación	223
b) Sustanciación	224
c) Conclusión	225
6. Eficacia de los rescriptos	226
a) Inicio de la eficacia	226
b) Ejecución de rescriptos	226
c) Presentación de rescriptos para los que no se designa ejecutor	228
d) Conflicto de rescriptos	229
e) Obligación de usar el rescripto concedido	229
f) Cesación de la eficacia	230
g) Impugnación de rescriptos	230
7. Extensión del régimen jurídico de los rescriptos	231
a) La licencia	231
b) Las concesiones mediante oráculo de viva voz	231

LECCIÓN VIII

EL CONTENIDO DE LOS RESCRIPTOS: GRACIA, PRIVILEGIO Y DISPENSA

I. EL CONCEPTO CANÓNICO DE GRACIA	233
A. Gracia y derecho	233
B. Fundamento de las gracias en el derecho canónico	234
C. Lugar de las gracias en el derecho administrativo canónico	235
D. Algunos rasgos de la regulación codicial de las gracias	237
II. EL PRIVILEGIO	238
A. Significados del término privilegio	238
B. Evolución histórica del privilegio en el derecho canónico	238
C. El concepto actual de privilegio en el derecho canónico	239
1. El privilegio no es una norma general	239
2. El privilegio no es un acto administrativo, sino el contenido de un acto administrativo	240
3. Caracteres específicos	240
a) En cuanto al autor	240
b) En cuanto el elemento causal	241

ÍNDICE

4. Causas de extinción del privilegio	242
a) Causas referidas a la permanencia temporal de los presupuestos jurídicos	242
b) Causas de extinción del privilegio por decadencia de alguno de los presupuestos jurídicos	243
III. LA DISPENSA	243
A. Noción de dispensa	243
1. La definición legal	243
2. Distinción de otras figuras afines	245
3. Objeto de la dispensa	246
a) Indispensabilidad de la ley divina	246
b) Leyes dispensables	247
4. La nota de la excepcionalidad	248
B. El autor de la dispensa	249
1. La potestad de dispensar	249
a) El poder originario de dispensar	249
b) La habilitación a la autoridad ejecutiva para conceder dispensas ..	250
c) La autoridad ejecutiva competente	251
2. El autor de la dispensa de las leyes universales	253
a) El régimen actual	253
b) Los titulares de esta potestad	254
c) Las reservas	255
d) La potestad de dispensar de las leyes universales en caso urgente	255
3. El autor de la dispensa de las leyes particulares	256
C. El acto de concesión	256
1. Forma	256
2. Causa	257
a) Noción	257
b) Necesidad	258
c) Posible derecho a la dispensa	258
3. Cesación	259
4. Legitimidad	260

PARTE TERCERA

EL SISTEMA DE RECURSOS CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

Nota introductoria y bibliográfica	263
--	-----

LECCIÓN IX

EL RECURSO JERÁRQUICO

I. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	265
1. Los recursos administrativos: concepto y función	265
2. El recurso administrativo en el CIC	266
II. ELEMENTOS DEL RECURSO JERÁRQUICO	267

A.	Objeto del recurso	267
1.	Inclusión de todos los actos administrativos	267
2.	Actos administrativos excluidos del recurso jerárquico	268
a)	Los actos dados para el fuero interno	268
b)	Los actos de la suprema autoridad	268
c)	Los actos administrativos de los dicasterios romanos	268
B.	Sujetos del recurso	269
1.	El recurrente	269
a)	Capacidad	269
b)	Legitimación activa	270
c)	Capacidad y legitimación son requisitos para la admisión del recurso	271
d)	Derecho del recurrente a servirse de abogado o procurador	272
2.	La parte resistente	273
a)	Legitimación pasiva	273
b)	La intervención de abogado por parte del autor del acto	273
3.	Otros posibles interesados	274
4.	El superior jerárquico	274
C.	Los motivos del recurso y su naturaleza	275
III.	NORMAS SOBRE EL PROCEDIMIENTO DEL RECURSO JERÁRQUICO EN EL CIC	275
A.	Pasos previos al recurso	276
1.	Intento de conciliación	276
a)	Conveniencia de evitar los litigios innecesarios	276
b)	Modos de buscar la conciliación	278
c)	Momento de intentar la conciliación	279
2.	Petición previa de enmienda o revocación	280
a)	Naturaleza de la petición	280
b)	Plazo de presentación	280
c)	Requisitos formales	280
d)	Contenido	281
e)	Efectos	281
f)	Plazo de respuesta y reacciones posibles del autor del acto	281
g)	Actos que pueden recurrirse sin petición previa	282
B.	Interposición del recurso	283
1.	Plazo	283
2.	Aspectos formales	283
3.	Efectos de la interposición del recurso	284
4.	La suspensión del acto administrativo	285
a)	Casos excepcionales de efecto suspensivo automático del recurso	286
b)	Procedimiento en los restantes casos	286
5.	Procedimiento de resolución del recurso jerárquico en el CIC	287
a)	Normas aplicables	287
b)	La posición del superior	288
c)	El concepto de «oportunidad»	289
d)	La resolución del recurso	290
e)	La cuestión del resarcimiento de daños	292
IV.	EL PROCEDIMIENTO DEL RECURSO JERÁRQUICO ANTE LOS DICASTERIOS DE LA CURIA ROMANA	292
A.	Particular importancia de esta actividad de la Curia romana	293

ÍNDICE

B. Las partes	294
1. Sujeto activo o recurrente	294
2. Sujeto pasivo o resistente	295
3. Otros interesados	296
C. El dicasterio competente	296
D. Objeto y motivos del recurso	298
E. Procedimiento del recurso	298
1. Actuaciones preliminares	298
a) La petición de enmienda o revocación previa al recurso	298
b) Intento de conciliación	299
2. Interposición del recurso jerárquico	300
a) Plazo de interposición	300
b) Forma de interposición	301
c) Admisibilidad del recurso	301
d) Efectos de la admisión del recurso	302
3. Sustanciación del recurso	302
4. Resolución del recurso	303
5. Notificación de la resolución del recurso	305
6. Impugnación del decreto de resolución	306

LECCIÓN X

EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

I. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	307
1. Necesidad y sentido de la vía jurisdiccional para la impugnación de los actos administrativos	307
2. Introducción de la jurisdicción contencioso-administrativa en derecho canónico	308
II. ELEMENTOS DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	309
A. Objeto del recurso	309
B. Sujetos del recurso	310
1. El recurrente	310
a) Actos dados originariamente por los dicasterios	311
b) Actos emitidos secundariamente por los dicasterios	311
2. Parte resistente	311
3. Otros posibles interesados	311
4. Patrocinio de las partes	312
5. El tribunal competente	313
C. Los motivos del recurso y su naturaleza	313
1. Motivos del recurso	313
2. Naturaleza del recurso	314
III. EL PROCEDIMIENTO DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	317
A. Introducción	317
B. Interposición del recurso	318
C. Recepción del recurso. Primeras medidas	319
1. Examen del recurso para verificar los presupuestos elementales	319
2. Decisión del Secretario	321

a) Comprobación de los requisitos y corrección de los defectos sanables	321
b) Inadmisibilidad del recurso declarada <i>in limine</i> por el Secretario ..	322
c) Recepción del recurso	325
d) Depósito pecuniario	325
D. Instrucción de la causa para el juicio de admisión ante el Congreso	326
1. Examen de la solicitud de suspensión del acto impugnado	326
2. Últimos pasos antes del examen por parte del Congreso de la Signatura Apostólica	326
E. Juicio de admisión ante el Congreso de la Signatura	329
1. La sesión del Congreso en la que se examina el recurso	329
2. Decisión del Prefecto sobre la admisión del recurso	330
3. Recurso contra la decisión del Prefecto en el Congreso	331
F. Prosecución del proceso ante el Colegio de jueces	331
1. Discusión de la causa después de la admisión	331
2. Sesión del Colegio de jueces	333
G. Ejecución de la sentencia	334
1. Decisión sobre la ejecución de la sentencia	334
2. La ejecución efectiva de la sentencia en caso de dificultad	334
3. Modo de ejecución de la sentencia	334
APÉNDICE: LEY PROPIA DEL TRIBUNAL SUPREMO DE LA SIGNATURA APOSTÓLICA	337
GLOSARIO	361