

ÍNDICE

Abreviaturas	13
Introducción	15

Capítulo 1 LA CONVENCIÓN SOBRE EL FUTURO DE EUROPA EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA

1. Antecedentes inmediatos de la Convención	22
1.1. El Tratado de Niza	22
1.2. La Declaración de Laeken	24
2. Proceso de redacción del Tratado Constitucional	25
2.1. La Convención sobre el Futuro de Europa	26
2.1.1. La composición de la Convención sobre el Futuro de Europa	26
2.1.2. Funcionamiento	27
a) Duración de los trabajos	28
b) Métodos de trabajo	28
c) El resultado de los trabajos de la Convención	30
d) El diálogo con la sociedad civil	30
2.1.3. Desarrollo de los trabajos de la Convención	31
a) La primera fase	31
b) La segunda fase	32
c) La tercera fase	33
2.1.4. Los trabajos de la Convención. Notas varias	33
a) ¿Qué es la Convención sobre el Futuro de Europa?	33
b) La Convención en cifras	34
c) La composición de la Convención	34
d) El consenso	37

e) La apertura a los ciudadanos del debate sobre la construcción europea	37
f) El valor interpretativo de los documentos de la Convención	39
2.2. La Conferencia Intergubernamental de 2003-2004	40
3. Descripción de la estructura y contenido del Tratado Constitucional	41
4. Proceso de ratificación de la Constitución Europea	44
5. El Tratado de Lisboa	44
5.1. La Conferencia Intergubernamental de 2007	44
5.2. Principales novedades introducidas por el Tratado de Lisboa ..	47

Capítulo 2

EL PROCESO DE REDACCIÓN DEL ARTÍCULO SOBRE EL ESTATUTO JURÍDICO DE LAS IGLESIAS EN LA CONVENCIÓN EUROPEA

1. Antecedentes: la Declaración nº 11 aneja al Tratado de Ámsterdam	51
2. Los trabajos de la Convención sobre el Futuro de Europa	53
2.1. Introducción	53
2.2. Las iglesias en la fase de escucha del debate: el diálogo con la sociedad civil	54
2.3. Las iglesias en la fase de examen de la Convención: el Principio de la identidad nacional	55
2.4. Las iglesias en la fase de propuesta de la Convención: la vida democrática de la Unión	59
2.4.1. La presentación del Título VI de la Parte I	60
2.4.2. Las propuestas de enmienda al artículo 37	61
a) Propuestas de supresión del artículo 37	62
b) Propuestas de alteración del apartado 1	64
c) Propuestas de alteración / supresión del apartado 2 ...	65
d) Propuestas de alteración / supresión al apartado 3	66
e) Propuestas de nuevos apartados	67
2.4.3. La sesión plenaria de 24 y 25 de abril de 2003	68
2.5. La parte I del Proyecto de Constitución: texto revisado	69
3. El Tratado de Lisboa	72

Capítulo 3

EL ESTATUTO JURÍDICO DE LAS IGLESIAS Y LA IDENTIDAD NACIONAL

1. Introducción	73
2. El Principio de la identidad nacional	74

3. Precedentes de la Convención Europea	75
4. Los trabajos de la Convención Europea	76
4.1. Introducción de la cuestión en los debates	76
4.2. Informe del Grupo V «Competencias complementarias»	79
4.3. Posiciones favorables y contrarias a una referencia al estatuto jurídico de las iglesias en el principio de la identidad nacional	83
4.3.1. Defensores de una referencia a las iglesias en el principio de la identidad nacional	84
a) En la sesión plenaria de 7 y 8 de noviembre de 2002 ..	84
b) En las enmiendas presentadas a los artículos 1 y 9 del Tratado Constitucional	86
c) En la sesión plenaria de 27 y 28 de febrero de 2003	90
d) A partir de la sesión plenaria de 5 de marzo de 2003 ..	92
e) Otras propuestas similares	95
f) El principio de la identidad nacional y nuevos conte- nidos referidos a las iglesias	97
4.3.2. En contra de una referencia a las iglesias en el principio de la identidad nacional	97
5. Las versiones finales del apartado sobre el Principio de la identidad nacional	99
6. Comentario	100

Capítulo 4

EL ESTATUTO JURÍDICO DE LAS IGLESIAS Y SU RELACIÓN CON LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LOS TRABAJOS DE LA CONVENCIÓN

1. La protección de los derechos fundamentales en el ordenamiento jurídico de la Unión Europea	113
1.1. Desarrollo jurisprudencial del TJ relativo a los derechos funda- mentales	114
1.1.1. Los derechos fundamentales como principios generales de Derecho Comunitario cuyo respeto el TJ garantiza	115
1.1.2. Las fuentes de inspiración del TJ en materia de derechos fundamentales	118
a) Los instrumentos internacionales	118
b) Las tradiciones constitucionales comunes	121
1.1.3. El ámbito de aplicación del control de compatibilidad con los derechos fundamentales	122
a) Medidas que proceden de las instituciones comunita- rias	123
b) Medidas que proceden de los Estados miembros	123
1.1.4. Conclusión	124

1.2. Iniciativas políticas y legislativas de la Unión Europea en materia de derechos humanos	124
1.2.1. La protección de los derechos fundamentales como principios generales en los Tratados	125
1.2.2. Otras iniciativas en materia de derechos fundamentales	127
1.3. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	128
1.3.1. Elaboración de la Carta	128
1.3.2. Estatuto jurídico de la Carta	131
1.3.3. Alcance e interpretación de los derechos y principios de la Carta	132
a) Las explicaciones de la Carta	133
b) Restricciones al ejercicio de los derechos	134
c) Coherencia jurídica del Derecho de la Unión	135
1.3.4. Ámbito de aplicación de la Carta	140
a) La Carta como instrumento de control del respeto de los derechos fundamentales	140
b) Autoridades sujetas a los derechos enumerados en la Carta	141
c) Los titulares de los derechos enumerados en la Carta	143
d) Derechos y principios en la Carta	144
1.3.5. Los derechos enumerados en la Carta	145
a) Las fuentes de los derechos de la Carta	145
b) Catálogo de derechos	145
1.4. El Tratado Constitucional	146
1.4.1. La inclusión de la Carta en el Tratado Constitucional	146
1.4.2. La adhesión de la Unión al CEDH	147
1.4.3. Mantenimiento de la protección jurisdiccional dada por el TJ a los derechos humanos como principios generales de derecho	150
1.5. El Tratado de Lisboa	151
1.5.1. Incorporación de la Carta a los Tratados por vía de referencia	151
1.5.2. Establecimiento de una base jurídica para la adhesión de la Unión al CEDH	154
1.5.3. Mantenimiento de la protección jurisdiccional dada por el TJ a los derechos humanos como principios generales del Derecho de la Unión	154
2. El artículo sobre las iglesias y su relación con los derechos fundamentales: las discusiones de la Convención	155
2.1. El artículo 10 de la Carta	155
2.1.1. Defensores del artículo de las iglesias como complemento al artículo 10 de la Carta	157
a) En las aportaciones escritas	157
b) En los debates orales	160

2.1.2. Argumentos en contra del artículo sobre las iglesias basados en el artículo 10 de la Carta	162
2.1.3. La referencia a otros artículos de la Carta	164
2.2. Los derechos humanos como límite a la protección de las iglesias y organizaciones no confesionales en los Tratados	166
3. Comentario	167
3.1. La dimensión institucional / colectiva de la libertad religiosa y su protección por el artículo 10 de la Carta	168
3.2. Límites a la protección del estatuto de las iglesias y organizaciones no confesionales en los Tratados	174
3.3. La Carta y la garantía del estatuto jurídico de las iglesias	175

Capítulo 5

EL DIÁLOGO CON LAS IGLESIAS

1. Antecedentes de la Convención Europea	183
2. El diálogo con las iglesias en los trabajos de la Convención	184
2.1. La fase de escucha de la Convención	184
2.1.1. Las iglesias como interlocutoras en el propio contexto de la Convención	184
2.1.2. El diálogo con las iglesias en las contribuciones de los convencionales	190
2.2. La fase de propuestas de la Convención	192
2.2.1. Las primeras propuestas de artículos	193
2.2.2. El Título VI de la Parte I del Tratado «De la vida democrática de la Unión». Reacciones al apartado 3	194
a) Propuestas de alteración / supresión del apartado 3 ...	196
b) Debates orales sobre el apartado 3 del artículo 37	198
c) Contribuciones enviadas a la Convención sobre el tema	205
d) El artículo I-51	208
3. El diálogo en la actualidad	210
4. Comentario	211
4.1. El diálogo con las iglesias en el propio contexto de la Convención	211
4.2. El diálogo con las iglesias, el principio de subsidiariedad y la vida democrática de la Unión	212
4.3. ¿Qué identidad y aportación específica?	216
Conclusiones	221
Bibliografía	227

Anexos

ANEXO I:	LA COMPOSICIÓN DE LA CONVENCION EUROPEA	237
ANEXO II:	SESIONES PLENARIAS	244
ANEXO III:	GRUPOS DE TRABAJO	247
ANEXO IV:	ARTÍCULO 1(2)	248
ANEXO V:	ARTÍCULO 9(6)	250
ANEXO VI:	ARTÍCULO 37	254
ANEXO VII:	ARTÍCULO I-51	265