

ÍNDICE

NOTA A LA 4. ^a EDICIÓN	21
SIGLAS Y ABREVIATURAS	23
PRESENTACIÓN	25

PARTE PRIMERA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ECLESIAÍSTICA

NOTA INTRODUCTORIA Y BIBLIOGRÁFICA	27
--	----

LECCIÓN I ADMINISTRACIÓN Y DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA IGLESIA

I. LAS FUNCIONES PÚBLICAS DE GOBIERNO: EL HECHO Y SU FORMALIZACIÓN	29
II. LAS FUNCIONES PÚBLICAS EN LA IGLESIA	31
1. La función legislativa	32
2. La función jurisdiccional	32
3. La función administrativa	33
4. Importancia de la función administrativa en la Iglesia	35
5. Distinción de funciones y organización jurídica del ejercicio de la potestad de gobierno	36
III. LA POTESTAD EJECUTIVA Y LA ADMINISTRACIÓN ECLESIAÍSTICA	37
1. La separación de poderes y la organización eclesial	38
2. La distinción de las funciones de la potestad de gobierno en el Código de Derecho Canónico	40
3. La potestad ejecutiva en el Código de Derecho Canónico	42
a) Concepto	42
b) Naturaleza y caracteres	43
c) Ámbito subjetivo de ejercicio	43

COMPENDIO DE DERECHO ADMINISTRATIVO CANÓNICO

d) Ámbito objetivo y funciones	44
e) Notas sobre la tipología y el régimen jurídico de la potestad ejecutiva	45
4. La Administración pública eclesíástica	47
a) Noción y composición	47
b) Principios organizativos fundamentales	50
IV. EL DERECHO ADMINISTRATIVO CANÓNICO	52
1. Concepto	52
2. Normas de derecho administrativo contenidas en el Código de Derecho Canónico	52
3. Caracteres	53

LECCIÓN II

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD
Y LA ADMINISTRACIÓN ECLESIÁSTICA

I. FUNCIÓN DE GOBIERNO EN LA IGLESIA Y LEGALIDAD	55
A. El sentido ministerial de la función de gobierno como ordenación esencial .	55
1. La enseñanza del Concilio Vaticano II	55
2. Consecuencias constitucionales del carácter esencialmente ordenado de la función de gobierno	56
B. Traducción jurídica de la naturaleza ministerial del gobierno: del Concilio al Código de Derecho Canónico	58
1. La naturaleza ministerial del gobierno como principio informador .	58
2. Los principios directivos para la reforma del CIC: traducción de la naturaleza ministerial del gobierno en el principio de legalidad	59
a) Exclusión de la arbitrariedad	59
b) Legalidad y justicia: algunas precisiones	60
3. Establecimiento en el nivel constitucional de los presupuestos necesarios para la aplicación del principio de legalidad	62
II. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO CANÓNICO	63
A. Formulación, alcance y articulación técnica	63
1. Vinculación de la Administración a la legalidad	65
2. Predeterminación de la actividad administrativa por la ley	66
B. Legalidad y discrecionalidad	69
1. La discrecionalidad en el CIC	70
2. Ejercicio y control de las potestades discrecionales	70
a) Distinción de elementos discrecionales y reglados	71
b) Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados	72
c) El fin como límite de la discrecionalidad	73
d) Discrecionalidad y equidad	74
e) Buen gobierno y ejercicio de la discrecionalidad	75
C. Elementos principales de la regulación jurídica de la actividad de la Administración en el CIC	76
1. Distinción entre normas y actos singulares y regulación de la actividad normativa de la Administración	76
2. La categoría formal de los actos administrativos singulares	77
3. Regulación del procedimiento administrativo	77

ÍNDICE

4. La impugnación de los actos administrativos en vía administrativa	78
5. El contencioso-administrativo	78
6. Responsabilidad de la Administración eclesiástica	79

PARTE SEGUNDA

ACTIVIDAD JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN ECLESIASTICA

NOTA INTRODUCTORIA Y BIBLIOGRÁFICA	81
--	----

LECCIÓN III

ACTIVIDAD NORMATIVA DE LA ADMINISTRACIÓN ECLESIASTICA

I. TIPIFICACIÓN DE LA NORMA ADMINISTRATIVA	83
1. Conveniencia de tipificar la actividad jurídica de la Administración	83
2. Criterios de distinción entre actos administrativos y normas administrativas	84
II. INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	87
1. La función legislativa	87
a) Su especial importancia	87
b) Autoridades con potestad legislativa	88
c) La promulgación de las normas	89
2. Cooperación de la Administración en la función legislativa	89
a) Conveniencia de la participación de la Administración en la actividad normativa	89
b) Las normas administrativas	90
III. LA POTESTAD LEGISLATIVA DELEGADA A LA ADMINISTRACIÓN	91
1. La delegación de la potestad legislativa	91
2. La delegación de la potestad legislativa a las autoridades ejecutivas	92
a) Naturaleza de los decretos legislativos	92
b) Los decretos legislativos de la Curia romana	94
IV. LAS DISTINTAS CATEGORÍAS DE NORMAS ADMINISTRATIVAS	97
1. Los decretos generales ejecutorios	97
a) Noción	97
b) Subordinación a la ley	98
c) Autor	99
d) Forma de producción	101
2. Las instrucciones	102
a) Noción	102
b) Carácter administrativo	103
3. Las normas «independientes»	104
a) Los estatutos	104
b) Los reglamentos	106
V. CONTROL DE LEGALIDAD DE LA ACTIVIDAD NORMATIVA	108
1. La racionalidad de las normas	108
2. La jerarquía normativa	108
3. Los recursos contra las normas administrativas	109

LECCIÓN IV

NOTAS SOBRE LAS ACTIVIDADES CONTRACTUAL
Y SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN ECLESIASTICA

I. ACTIVIDAD CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN ECLESIASTICA	111
1. Noción de contrato en derecho canónico	112
2. Elementos esenciales del contrato	112
a) El consentimiento de las partes	112
b) El objeto	114
c) La causa	114
3. Peculiaridades de los contratos de la Administración eclesiástica ...	115
4. Algunos supuestos contractuales de uso frecuente	119
a) Agregación de clérigos	119
b) Dedicación de clérigos a actividades supradiocesanas o interdiocesanas	119
c) Envío de personal misionero	120
d) Dedicación de laicos a la misión de una prelatura personal	120
e) Encomienda de parroquias	121
f) Encomienda de actividades apostólicas de la diócesis	122
g) Supuestos especiales de incardinación	122
h) Organización de la actividad en territorios de misión	123
i) El sistema de «commissio» en las circunscripciones eclesiásticas de misión	123
5. Conclusión: la actividad contractual como instrumento jurídico de la función administrativa	123
II. ACTIVIDAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN ECLESIASTICA	124
A. Presupuestos	126
1. Tipos de sanciones canónicas	127
a) Penas medicinales o censuras	127
b) Penas expiatorias	127
c) Remedios penales y penitencias	128
d) Otras sanciones	128
2. Otras clasificaciones de interés	129
3. Momentos de la actividad sancionadora	129
B. Intervención de la Administración eclesiástica en materia de sanciones	130
1. Intervención en el momento constitutivo	130
a) El precepto penal	130
b) Requisitos y límites	131
2. Intervención en el momento impositivo	132
a) La investigación previa	133
b) Intervenciones preventivas o sustitutivas de la actuación penal .	134
c) El procedimiento administrativo para la imposición de penas ...	135
3. Intervención en el momento declarativo	137
4. Intervención en el momento extintivo	138
C. Garantías y recursos en materia de actividad administrativa sancionadora ...	139

ÍNDICE

LECCIÓN V

EL ACTO ADMINISTRATIVO SINGULAR

I. INTRODUCCIÓN	141
II. EL ACTO ADMINISTRATIVO SINGULAR EN EL CÓDIGO DE DERECHO CANÓNICO	143
A. Concepto, notas esenciales y tipología	143
1. Acto jurídico	144
2. Dictado por una autoridad ejecutiva	144
3. Acto unilateral	145
4. Acto singular	146
5. Tipología de los actos administrativos en el CIC	146
B. Estructura del acto administrativo	147
1. Sujeto del acto administrativo	147
a) Legítimamente constituido en autoridad	147
b) Dotado de potestad ejecutiva	148
c) Con competencia en el caso de que se trate	148
2. Contenido del acto administrativo	149
a) Concepto	149
b) Tipos de contenido	149
c) Requisitos del contenido	150
3. Causa del acto administrativo	151
a) El bien público en el acto administrativo	151
b) Los presupuestos objetivos del acto	153
c) El fin subjetivo del autor del acto	154
4. Forma del acto administrativo	155
a) Delimitación del concepto que usaremos	155
b) Exigencia de forma escrita	156
c) Excepciones a la exigencia de forma escrita	157
d) Consecuencias de la ausencia de forma escrita	157
III. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	158
A. Concepto	158
B. Regulación del procedimiento administrativo en el derecho canónico	159
C. Principios del procedimiento	160
1. Principio de publicidad	161
2. Principio de participación	161
3. Principio de objetividad	162
4. Principio de motivación	162
5. Principio de integridad de la resolución	162
6. Principio de verdad material	163
7. Principio de formalidad adecuada	163
8. Principio de celeridad	164
9. Principio de estabilidad formal de las decisiones	164
10. Principio del derecho ordinario del interesado al recurso administrativo	164
D. Las fases del procedimiento administrativo	165
1. Iniciación	165
2. Sustanciación	168

3. Conclusión	174
4. Actuaciones complementarias	177

LECCIÓN VI

EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	180
A. Duración de la eficacia	181
1. Momento inicial de la eficacia	181
2. La ejecución del acto administrativo	181
a) Concepto y necesidad	181
b) La ejecución como actividad pública y accesoria	182
c) El ejecutor	183
d) Deberes y potestades del ejecutor	184
e) Sustitución del ejecutor	184
f) Procedimiento de ejecución	185
3. Cesación de la eficacia	186
4. Los actos administrativos condicionados	186
B. Alcance objetivo de la eficacia	187
1. Fuero interno y fuero externo	187
2. Eficacia concreta de los actos	188
3. Interpretación de los actos administrativos	188
a) Norma general: la eficacia determinada por el tenor literal	188
b) Interpretación de actos de tenor dudoso	189
c) Interpretación de las condiciones incluidas en el acto	190
4. Colisión de actos administrativos	191
5. Supuestos de eficacia <i>contra legem</i> y contra derechos adquiridos ...	192
II. INVALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO	193
A. Ilegitimidad, invalidez y sanción legal	193
B. Tratamiento codicial de la invalidez de los actos administrativos	194
1. Nulidad y rescindibilidad	195
2. La nulidad <i>ipso iure</i>	195
3. La rescindibilidad	197
4. Impugnabilidad de los actos ilegítimos	198
a) La impugnabilidad en vía administrativa	198
b) La impugnación en vía contencioso-administrativa	199
c) Convalidación, sanación y corrección	199
C. Responsabilidad de la Administración eclesiástica	200
1. La responsabilidad de la Administración en el CIC	201
a) Requisitos del daño ilegítimo	202
b) Carácter objetivo del daño y exigencia del nexo causal	202
c) La ilegitimidad del acto administrativo	203
2. Daño y resarcimiento en derecho canónico	204
3. Vías para la reclamación del resarcimiento de daños	205

ÍNDICE

LECCIÓN VII

TIPOS DE ACTOS ADMINISTRATIVOS EN EL CIC: EL DECRETO SINGULAR Y EL RESCRIPTO

I. EL DECRETO SINGULAR	207
A. Concepto, naturaleza y caracteres	207
1. Concepto	207
2. Naturaleza y caracteres específicos	208
B. Régimen jurídico: elementos específicos	209
1. Características del régimen jurídico de los decretos	209
2. Sujeto	209
3. Contenido	210
4. Causa	210
5. Forma	211
a) Forma escrita	211
b) Consecuencias de la omisión de la forma escrita	212
c) Necesidad de motivar los decretos	212
d) Características de la motivación exigida	213
e) Consecuencias de la ausencia de motivación	213
6. Procedimiento	214
a) Recogida de informaciones y pruebas	214
b) Audiencia de los interesados	215
c) Consecuencias de la omisión del procedimiento del c. 50	216
d) El silencio administrativo	217
7. Eficacia de los decretos singulares	219
a) Duración de la eficacia	219
b) Alcance objetivo de la eficacia	223
C. El precepto singular	225
1. Concepto y naturaleza	225
2. Características	225
3. Principales clases de precepto singular	226
a) Precepto simple y precepto penal	226
b) Preceptos que urgen una obligación legal preexistente y preceptos que imponen obligaciones <i>praeter legem</i>	226
4. El precepto oral	227
a) Imposibilidad de urgir su cumplimiento	227
b) Cesación al cesar la potestad de su autor	228
II. EL RESCRIPTO	228
A. Concepto, naturaleza y caracteres	228
1. Concepto	228
2. Caracteres comunes a otros actos administrativos	229
a) Acto unilateral de la autoridad	229
b) Se otorga por escrito	229
c) Precedido por una petición	230
3. Caracteres específicos	230
a) Se refiere a la concesión de una gracia	230
b) Se otorga en forma de respuesta	231

COMPENDIO DE DERECHO ADMINISTRATIVO CANÓNICO

B. Régimen jurídico: elementos específicos	231
1. Sujeto	231
a) Distintas autoridades competentes	231
b) Autoridad competente para otorgar un rescripto anteriormente denegado	232
c) Otros sujetos	236
2. Contenido	237
3. Causa	237
4. Forma	238
a) Diversidad de formas	238
b) Consecuencias de los errores formales	239
5. Procedimiento	239
a) Iniciación	239
b) Sustanciación	240
c) Conclusión	242
6. Eficacia de los rescriptos	242
a) Inicio de la eficacia	242
b) Ejecución de rescriptos	242
c) Presentación de rescriptos para los que no se designa ejecutor ..	244
d) Conflicto de rescriptos	245
e) Obligación de usar el rescripto concedido	246
f) Cesación de la eficacia	246
g) Impugnación de rescriptos	247
7. Extensión del régimen jurídico de los rescriptos	247
a) La licencia	247
b) Las concesiones mediante oráculo de viva voz	248

LECCIÓN VIII

EL CONTENIDO DE LOS RESCRIPTOS:
GRACIA, PRIVILEGIO Y DISPENSA

I. EL CONCEPTO CANÓNICO DE GRACIA	249
A. Gracia y derecho	249
B. Fundamento de las gracias en el derecho canónico	250
C. Lugar de las gracias en el derecho administrativo canónico	252
D. Algunos rasgos de la regulación codicial de las gracias	253
II. EL PRIVILEGIO	254
A. Significados del término privilegio	254
B. Evolución histórica del privilegio en el derecho canónico	255
C. El concepto actual de privilegio en el derecho canónico	256
1. El privilegio no es una norma general	256
2. El privilegio no es un acto administrativo, sino el contenido de un acto administrativo	256
3. Caracteres específicos	257
a) En cuanto al autor	257
b) En cuanto el elemento causal	258

ÍNDICE

4.	Causas de extinción del privilegio	258
a)	Causas referidas a la permanencia temporal de los presupuestos jurídicos	258
b)	Causas de extinción del privilegio por decadencia de alguno de los presupuestos jurídicos	259
III.	LA DISPENSA	260
A.	Noción de dispensa	260
1.	La definición legal	260
2.	Distinción de otras figuras afines	261
3.	Objeto de la dispensa	262
a)	Indispensabilidad de la ley divina	262
b)	Leyes dispensables	264
4.	La nota de la excepcionalidad	265
B.	El autor de la dispensa	266
1.	La potestad de dispensar	266
a)	El poder originario de dispensar	266
b)	La habilitación a la autoridad ejecutiva para conceder dispensas	267
c)	La autoridad ejecutiva competente	268
2.	El autor de la dispensa de las leyes universales	270
a)	El régimen actual	270
b)	Los titulares de esta potestad	271
c)	Las reservas	272
d)	La potestad de dispensar de las leyes universales en caso urgente	273
3.	El autor de la dispensa de las leyes particulares	273
C.	El acto de concesión	273
1.	Forma	273
2.	Causa	274
a)	Noción	274
b)	Necesidad	275
c)	Posible derecho a la dispensa	276
3.	Cesación	277
4.	Legitimidad	278

PARTE TERCERA

EL SISTEMA DE RECURSOS CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

NOTA INTRODUCTORIA Y BIBLIOGRÁFICA	281
--	-----

LECCIÓN IX

EL RECURSO JERÁRQUICO

I.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	283
1.	Los recursos administrativos: concepto y función	286
2.	El recurso administrativo en el CIC	284
II.	ELEMENTOS DEL RECURSO JERÁRQUICO	285

COMPENDIO DE DERECHO ADMINISTRATIVO CANÓNICO

A. Objeto del recurso	285
1. Inclusión de todos los actos administrativos	285
2. Actos administrativos excluidos del recurso jerárquico	286
a) Los actos dados para el fuero interno	286
b) Los actos de la suprema autoridad	286
c) Los actos administrativos de los dicasterios romanos	287
B. Sujetos del recurso	287
1. El recurrente	287
a) Capacidad	288
b) Legitimación activa	288
c) Capacidad y legitimación son requisitos para la admisión del recurso	290
d) Derecho del recurrente a servirse de abogado o procurador	290
2. La parte resistente	291
a) Legitimación pasiva	291
b) La intervención de abogado por parte del autor del acto	292
3. Otros posibles interesados	292
4. El superior jerárquico	292
C. Los motivos del recurso y su naturaleza	293
III. NORMAS SOBRE EL PROCEDIMIENTO DEL RECURSO JERÁRQUICO EN EL CIC	294
A. Pasos previos al recurso	294
1. Intento de conciliación	294
a) Conveniencia de evitar los litigios innecesarios	294
b) Modos de buscar la conciliación	296
c) Momento de intentar la conciliación	298
2. Petición previa de enmienda o revocación	298
a) Naturaleza de la petición	298
b) Plazo de presentación	299
c) Requisitos formales	299
d) Contenido	300
e) Efectos	300
f) Plazo de respuesta y reacciones posibles del autor del acto	300
g) Actos que pueden recurrirse sin petición previa	301
B. Interposición del recurso	302
1. Plazo	302
2. Aspectos formales	303
3. Efectos de la interposición del recurso	304
4. La suspensión del acto administrativo	304
a) Casos excepcionales de efecto suspensivo automático del recurso	305
b) Procedimiento en los restantes casos	305
5. Procedimiento de resolución del recurso jerárquico en el CIC	307
a) Normas aplicables	307
b) La posición del superior	308
c) El concepto de «oportunidad»	309
d) La resolución del recurso	309
e) La cuestión del resarcimiento de daños	312

ÍNDICE

IV. EL PROCEDIMIENTO DEL RECURSO JERÁRQUICO ANTE LAS INSTITUCIONES DE LA CURIA ROMANA	312
A. Particular importancia de esta actividad de la Curia romana	313
B. Las partes	314
1. Sujeto activo o recurrente	314
2. Sujeto pasivo o resistente	316
3. Otros interesados	316
C. El dicasterio competente	316
D. Objeto y motivos del recurso	318
E. Procedimiento del recurso	319
1. Actuaciones preliminares	319
a) La petición de enmienda o revocación previa al recurso	319
b) Intento de conciliación	320
2. Interposición del recurso jerárquico	320
a) Plazo de interposición	320
b) Forma de interposición	322
c) Admisibilidad del recurso	322
d) Efectos de la admisión del recurso	322
3. Sustanciación del recurso	323
4. Resolución del recurso	324
5. Notificación de la resolución del recurso	326
6. Impugnación del decreto de resolución	327

LECCIÓN X

EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

I. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	329
1. Necesidad y sentido de la vía jurisdiccional para la impugnación de los actos administrativos	329
2. Introducción de la jurisdicción contencioso-administrativa en derecho canónico	330
II. ELEMENTOS DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	331
A. Objeto del recurso	331
B. Sujetos del recurso	333
1. El recurrente	333
a) Actos dados originariamente por los dicasterios o por la Secretaría de Estado	333
b) Actos emitidos secundariamente por los dicasterios o por la Secretaría de Estado	334
2. Parte resistente	334
3. Otros posibles interesados	334
4. Patrocinio de las partes	335
5. El tribunal competente	336
C. Los motivos del recurso y su naturaleza	336
1. Motivos del recurso	336
2. Naturaleza del recurso	337
III. EL PROCEDIMIENTO DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	340

COMPENDIO DE DERECHO ADMINISTRATIVO CANÓNICO

A. Introducción	340
B. Interposición del recurso	342
C. Recepción del recurso. Primeras medidas	343
1. Examen del recurso para verificar los presupuestos elementales	343
2. Decisión del Secretario	344
a) Comprobación de los requisitos y corrección de los defectos sa- nables	344
b) Inadmisibilidad del recurso declarada <i>in limine</i> por el Secreta- rio	344
c) Recepción del recurso	348
d) Depósito pecuniario	348
D. Instrucción de la causa para el juicio de admisión ante el Congreso	349
1. Examen de la solicitud de suspensión del acto impugnado	349
2. Últimos pasos antes del examen por parte del Congreso de la Signa- tura Apostólica	350
E. Juicio de admisión ante el Congreso de la Signatura	352
1. La sesión del Congreso en la que se examina el recurso	352
2. Decisión del Prefecto sobre la admisión del recurso	353
3. Recurso contra la decisión del Prefecto en el Congreso	354
F. Prosecución del proceso ante el Colegio de jueces	355
1. Discusión de la causa después de la admisión	355
2. Sesión del Colegio de jueces	356
G. Ejecución de la sentencia	357
1. Decisión sobre la ejecución de la sentencia	357
2. La ejecución efectiva de la sentencia en caso de dificultad	358
3. Modo de ejecución de la sentencia	358
APÉNDICE: LEY PROPIA DEL TRIBUNAL SUPREMO DE LA SIGNATURA APOSTÓLICA	359
GLOSARIO	383